

El otro estado de la Región

Informe 2003

Foro Ciudadano de la Región de Murcia

El otro estado de la Región

Informe 2003

Primera edición, 2003

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del *Copyright*, bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción parcial o total de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler o préstamo públicos.

© Foro Ciudadano de la Región de Murcia

© **DM**

Librero-Editor

Merced, 25. 30001-Murcia

Tfnos. 968 24 28 29 / 968 23 75 78

I.S.B.N.: 84-8425-293-0

D.L.: MU-1084-2003

Edición a cargo de: Diego Marín Librero-Editor

Diseño portada: Ana Cortils

cortils@hotmail.com

Índice

Presentación	15
<i>Antonio Campillo</i>	
Capítulo 1	
El desarrollo de la Región de Murcia. Una perspectiva histórica	19
<i>José Miguel Martínez Carrión</i>	
1. Introducción	19
2. Rasgos del desarrollo económico regional. Entre el atraso y la convergencia	20
3. Rasgos del nivel de vida y el bienestar. Algunos indicadores	23
4. Los factores del atraso secular	27
5. Referencias	30
Capítulo 2	
Actividad económica, trabajo asalariado y gasto público	31
<i>Gloria Alarcón García, Emilio Bello Fernández, José Francisco Bellod, Francisco Carreño Sandoval, José Colino Sueiras, Miguel Esteban Yago y Manuel Tovar Arce</i>	
1. Limitaciones y desajustes del crecimiento económico	32
1.1. Evolución del Producto Interior Bruto (PIB)	32
1.2. Estructura sectorial	34
1.3. Evolución de la renta por habitante	35
1.4. Productividad y estructura productiva	36
1.5. Las limitaciones del sector exterior	38
2. Algunas características del trabajo asalariado	39
2.1. Evolución del empleo y el paro	39
2.2. Cualificación y ocupación	41
2.3. Precariedad, irregularidad y siniestralidad laboral	42
2.4. Evolución de los salarios	44
2.5. Políticas de empleo en un contexto de recesión	45
3. El gasto público: límites del presupuesto regional	47
4. Propuestas de futuro	50
Capítulo 3	
La Murcia inmigrante	53
<i>Claudia Carrasquilla Coral, Manuel Lario, Mónica Méndez Lago, Domingo Navarro Ortiz y Andrés Pedreño Cánovas</i>	
1. Caracterización (breve) del fenómeno inmigratorio en la Región de Murcia	55

2. ¿Cómo los estamos acogiendo?	56
2.1. Laboralmente segmentados, territorialmente desconectados	56
2.2. Ser inmigrante y mujer: una doble discriminación	57
2.3. Una población sin derechos de participación política reconocidos	59
2.4. La Murcia inmigrante entre rejas	61
2.5. La maquinaria burocrática de gestión de la inmigración: la construcción de un sujeto kafkiano	63
3. Propuestas	65

Capítulo 4

Urbanismo, vivienda y transporte	67
<i>Comisión de Urbanismo del Foro Ciudadano</i>	

1. Urbanismo	67
1.1. Introducción	67
1.2. La situación del planeamiento urbanístico. Tendencias	67
1.3. Planificación territorial	68
1.4. Planificación urbana y planes de ordenación	70
1.5. Urbanismo y medio ambiente	70
1.6. Urbanismo y vivienda	71
2. Vivienda	72
2.1. Introducción	72
2.2. La vivienda de promoción pública	72
2.3. La vivienda de protección oficial (VPO)	73
2.4. La vivienda libre	74
2.5. El sector turístico y la segunda residencia	74
2.6. La rehabilitación de viviendas	75
2.7. Conclusiones y propuestas	75
3. Transporte	76
3.1. Introducción	76
3.2. Movilidad y modos de transporte	77
3.3. Infraestructuras del transporte	78
3.3.1. Carreteras	78
3.3.1.1. La red estatal	78
3.3.1.2. La red autonómica	80
3.3.2. Ferrocarriles	80
3.3.3. Aeropuertos	82
3.3.4. Puertos	82

Capítulo 5

La situación regional del agua, el medio ambiente y la energía	85
<i>Mariano Alarcón García, Miguel Ángel Esteve Selma y Julia Martínez Fernández</i>	

1. El agua y sus usos	85
1.1. Agua y regadío en la Región de Murcia. Impactos de una presión creciente	85
1.2. El río Segura y otros ecosistemas ligados al agua: claves de su situación actual ..	89
1.3. La contaminación del río Segura y resto de cauces públicos	90

2. El estado del medio ambiente y de la conservación de la naturaleza	92
2.1. La política ambiental en Murcia. Evolución reciente del marco institucional	92
2.1.1. La evolución de la estructura administrativa	92
2.1.2. La evolución del marco normativo	93
2.2. La protección del medio ambiente en Murcia: algunos elementos de diagnóstico .	95
2.2.1. Consideraciones generales	95
2.2.2. Algunos indicadores respecto a residuos y emisiones contaminantes	96
2.2.3. Los procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental	97
2.3. La conservación de la naturaleza en Murcia	99
2.3.1. Los espacios naturales	99
2.3.2. La protección de especies	101
2.3.3. Otras políticas de conservación de la naturaleza	102
3. La situación de la energía	104
3.1. Estructura de abastecimiento energético de la Región de Murcia	104
3.2. Generación termoeléctrica	105
3.3. Producción de energía renovable	106
3.4. Infraestructuras de transformación, almacenamiento y distribución	106
4. Propuestas de urgencia para un cambio de rumbo	107
4.1. Hacia una gestión más sistémica y ambiental del agua	107
4.2. Medidas urgentes para una protección real del medio ambiente y una conserva- ción efectiva de la naturaleza en Murcia	107
4.3. Propuestas para un uso más sostenible de la energía	108
5. Referencias	109

Capítulo 6

La sanidad regional	111
<i>Catalina Espín Abellán, Rafael González Tovar, Rosa Pérez Tomás, Manuel Salmiento Gallego y José Antonio Serrano Martínez</i>	

1. Introducción	111
2. Las opciones básicas	111
3. La situación sanitaria de la Región de Murcia	113
4. Algunas áreas específicas de salud	116
4.1. Salud mental	116
4.2. Salud laboral	116
4.3. Salud pública	118
5. Propuestas	118

Capítulo 7

Los Servicios Sociales en la Región: ¿Sistema Público de Servicios Sociales?	123
<i>Comisión de Servicios Sociales del Foro Ciudadano</i>	

1. Normativa básica de Servicios Sociales	123
2. Organización de los Servicios Sociales	125
3. Los Servicios Sociales de Atención Primaria	126
3.1. Debilidad financiera y presupuestaria	127
3.2. Modelo de financiación inestable	127

3.3. Déficit en la cobertura	128
3.4. Falta de desarrollo normativo	128
3.5. Fuerte presión de demandas por insuficiencias en otros sistemas de protección social	128
4. La exclusión social en la Región de Murcia	128
5. Movimientos sociales en España y en la Región de Murcia	130
6. Propuestas generales	132

Capítulo 8

Las mujeres en Murcia	133
------------------------------------	-----

M^a José Frutos Frutos e Isabel Frutos Frutos

1. Introducción	134
2. Breve relación de las instituciones, instrumentos legales y mecanismos de igualdad de oportunidades en la Región de Murcia	135
3. Las mujeres en Murcia	136
3.1. La división sexual del trabajo	137
3.1.1. El ámbito laboral	137
3.1.2. El ámbito doméstico	139
3.1.3. La doble jornada	140
3.2. La educación	140
3.3. La violencia estructural contra las mujeres	142
3.4. Los espacios de poder que ocupan las mujeres	143
4. Conclusiones	145
5. Propuestas	146

Capítulo 9

La juventud en Murcia.

Jóvenes en 4D: diversos, desiguales, desprotegidos, desconocidos	149
---	-----

Patricio Hernández Pérez y Francisco Manuel Reverte

1. Una doble objeción de partida: la “juventud” de las encuestas y la imagen de los jóvenes en los medios de comunicación	149
1.1. La “juventud” de las encuestas	149
1.2. Uso y abuso de la imagen de los jóvenes en los medios	150
2. Algunos datos sobre la población joven de la Región de Murcia	150
3. ¿Qué pueden hacer y qué hacen los jóvenes? La ocupación del ocio y el tiempo libre	152
4. “Contentos, divertidos y de buen rollito”: ¿así son los y las jóvenes?	154
5. La participación social de los jóvenes	155
6. La desigualdad de género	156
7. Nuevos actores: los jóvenes inmigrantes	158
8. Dos grandes problemas para la emancipación juvenil: el empleo y la vivienda	160
9. Organismos y políticas de juventud en la Región de Murcia	162
9.1. Evolución histórica	162
9.2. A modo de balance crítico	163
10. Conclusiones y propuestas para el debate y la acción	164

Capítulo 10**La educación en Murcia.****Hacia una escuela dual, ineficaz e insolidaria 167**

Antonio Francisco Gómez Gómez, José Hernández Franco, Jorge Novella Suárez y Alfonso Rodríguez Belmonte

1. Introducción	167
2. La formación de la población joven	168
2.1. La escolarización	168
2.2. La eficacia del sistema educativo	171
3. La formación de la población adulta	174
4. La evolución del sector público y privado	176
5. Alumnado inmigrante en la región: escuela dual, escolarización propia de una sociedad insolidaria	178
6. Laicismo y educación	180
6.1. La política de la Consejería de Educación en esta materia	181
6.2. La asignatura de Religión en la Ley Orgánica de Calidad de la Educación (LOCE)	181
7. Algunas consecuencias de la Ley Orgánica de Calidad de la Educación (LOCE)	182
8. Algunas propuestas	183
9. Fuentes	184

Capítulo 11**Universidades e investigación en la Región de Murcia 185**

Francisco Balibrea Gallego y Cecilia Ruiz Esteban

1. Universidades	185
1.1. La Ley Orgánica de Universidades (LOU) y sus consecuencias	185
1.2. La educación superior en la Región de Murcia	186
1.2.1. La oferta universitaria de la región	186
1.2.2. Estructura y gobierno de las universidades murcianas	188
1.2.3. Evolución de la demanda	188
1.2.4. El rendimiento del alumnado	189
1.2.5. El profesorado	189
1.2.6. El personal de administración y servicios	191
1.2.7. Inversiones	191
1.3. Financiación de las universidades	192
1.4. La universidad española hacia Europa	193
2. Investigación	193
2.1. Tipos de investigación	193
2.2. Organismos e instituciones que realizan investigación	194
2.3. Líneas de investigación y financiación de las mismas	195
2.4. El VI Programa Marco de Investigación de la Unión Europea	196
2.5. Innovación tecnológica	198
3. Propuestas de mejora	200
3.1. En las universidades	200
3.2. En la investigación	201

4. Bibliografía y fuentes estadísticas	202
4.1. Bibliografía.....	202
4.2. Fuentes estadísticas	202

Capítulo 12

El laberinto de la cultura.

Políticas culturales en la Región de Murcia	203
<i>Patricio Hernández Pérez, Francisco Jarauta Marión, César Oliva Olivares y Caridad de Santiago Restoy</i>	

1. Introducción	203
2. Análisis de la situación	204
2.1. La gestión de los museos y del patrimonio histórico y cultural	204
2.2. Las artes escénicas y musicales	209
2.3. Las artes plásticas	210
2.4. El libro y el cine	211
2.5. Los archivos	211
2.6. Las bibliotecas	212
3. La cultura como creación de ciudadanía	214
4. Propuestas	216
5. Referencias	218

Capítulo 13

Medios de comunicación	221
<i>Equipo Tinta</i>	

1. El crecimiento de los medios de comunicación audiovisual	221
2. Contenidos y audiencias de las emisoras de radio	222
3. Los medios audiovisuales públicos	223
3.1. Panorama actual de la Radiotelevisión pública	223
3.2. Onda Regional de Murcia	223
3.3. Radios y televisiones locales	224
3.4. TVE en la Región de Murcia	224
3.5. El Instituto de la Comunicación	226
3.6. ¿Habrá una próxima televisión autonómica?	226
3.7. El Consejo del audiovisual murciano	227
4. Medios de comunicación escritos: los diarios	227
4.1. El diario <i>La Verdad</i>	228
4.2. El diario <i>La Opinión</i>	229
4.3. El diario <i>El Faro</i>	231
5. Contenidos privilegiados en los medios de la Región	231

Capítulo 14

Democracia, participación ciudadana y nuevos movimientos sociales	235
<i>Miguel Ángel Alzamora Domínguez, Encarna Bas Peña, Jordi Moll, Fabiola Mota Consejero, Patricio Hernández Pérez, Miguel Poveda y Teresa Vicente Giménez</i>	

1. Aclarando conceptos: democracia y derechos de ciudadanía	235
2. Cultura política y preferencias políticas en la Región de Murcia	237
3. Competencia y participación política en la Región de Murcia	240
3.1. Algunos aspectos de la representación político-electoral	240
3.2. La competencia electoral	241
3.3. Orientaciones ideológicas	242
4. Instituciones democráticas y participación ciudadana	243
4.1. El control partidista de la participación y la representación políticas	244
4.2. La participación ciudadana en la política municipal	244
4.3. La participación ciudadana en el ámbito político autonómico	246
5. Formas no convencionales de participación política: los nuevos movimientos sociales	247
5.1. Los derechos de los inmigrantes y el movimiento social Plataforma Desobedecer la Ley-Convivir sin Racismo	248
5.2. Los problemas medioambientales y la asociación Ecologistas en Acción-Región Murciana	249
5.3. Las ONGDs y la cooperación para el desarrollo	251
5.3.1. Características de la cooperación	251
5.3.2. Análisis crítico y propuestas de actuación	252
6. Otras organizaciones de la sociedad civil	254
6.1. Los sindicatos	254
6.2. Las asociaciones de vecinos	256
6.3. Los colectivos de gays y lesbianas	256
7. Propuestas de futuro	257

Conclusiones

Otra Región es posible: menos murcianía y más ciudadanía	259
---	------------

Antonio Campillo

1. La segunda modernidad	259
2. Un atraso secular y un retroceso reciente	261
3. Una economía depredadora de recursos naturales y humanos	262
4. Una sociedad discriminatoria y segregadora	268
5. Una cultura localista y tradicionalista	273
6. Una política autoritaria y clientelar	276
7. Otra Región es posible: menos murcianía y más ciudadanía	281

Los autores del informe	283
--------------------------------------	------------

Presentación

Hace ahora dos años, en febrero de 2001, un grupo de personas procedentes de los más diversos sectores sociales decidimos crear el Foro Ciudadano de la Región de Murcia.

Esta asociación surgió con un triple propósito. En primer lugar, queríamos promover el debate público, la participación ciudadana y la propuesta de soluciones concretas a los muchos problemas sociales de nuestra Región. En otras palabras, queríamos fomentar una democracia más participativa y acortar la enorme distancia que actualmente existe entre los ciudadanos de a pie, por un lado, y las organizaciones e instituciones representativas, por el otro.

La madurez democrática de una sociedad se mide por el grado de información y participación de los ciudadanos en los asuntos públicos y por el grado de pluralismo y distribución del poder entre las diversas instancias políticas, económicas, sociales y culturales. Lamentablemente, la Región de Murcia padece un notable déficit democrático y una muy baja cultura política, en parte debido a su tardío y deficiente proceso de modernización cultural y en parte también a la concentración de todos los poderes —político, económico y mediático— en manos de una pequeña casta dominante. En esta Región uniprovincial, persiste todavía el viejo régimen preconstitucional de las lealtades clientelares, del compadreo mafioso y del catolicismo tridentino, y eso impide que la vida democrática pueda desarrollarse de una forma libre, plural y creativa.

El Foro Ciudadano nació con un segundo propósito: luchar por el respeto efectivo de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de todas las personas que residen en la Región, independientemente de su lugar de nacimiento, su sexo, su etnia, sus creencias, su orientación sexual, etc. En los últimos años, una parte cada vez mayor del crecimiento económico regional está consiguiéndose a costa del trabajo precario de los inmigrantes extracomunitarios; sin embargo, al tiempo que se les explota laboralmente, se les niega la condición de ciudadanos de pleno derecho. Por eso, nosotros luchamos por una ciudadanía cosmopolita, abogamos por el mestizaje cultural y creemos que “toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio de un Estado” (Art. 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos). El actual proceso de “globalización” está creando una sola sociedad mundial, pero se trata de una sociedad profundamente injusta y ecológicamente insostenible; por eso, es necesario instaurar una “justicia global”, fundada en una triple solidaridad: con los pueblos empobrecidos del Sur, con los grupos sociales que sufren cualquier clase de discriminación en los países del Norte y con las generaciones futuras que han de heredar nuestro cada vez más expoliado y contaminado planeta.

Por último, sabemos que no estamos solos en nuestra lucha por una democracia participativa, una justicia global y una Tierra habitable. Sabemos que hay otras muchas personas y asociaciones, en nuestra propia Región y en todos los rincones del mundo, que están luchando por estos mismos objetivos. Por eso, desde el primer momento, los miembros fundadores del Foro Ciudadano nos propusimos una tercera tarea: colaborar activamente con todas las organizaciones civiles que comparten nuestros fines, sean de ámbito local, regional, nacional o global. Por primera vez en la historia de la humanidad, está tejiéndose una gran red mundial de organizaciones civiles surgida desde abajo, y el Foro Ciudadano está participando modestamente en su construcción.

En tan sólo dos años, hemos organizado numerosos debates públicos sobre temas muy diversos y de gran importancia para la Región de Murcia: los derechos de las mujeres, la situación

de los inmigrantes, el urbanismo y el medio ambiente, la educación, la cultura, la sanidad, los medios de comunicación, etc.

Asimismo, hemos impulsado la creación de varias plataformas ciudadanas junto con otras organizaciones sociales, sindicales y políticas: la Comisión 8 de marzo, que desde 2001 viene celebrando el día de las mujeres mediante diversos actos festivos y reivindicativos; la Plataforma por la Defensa del Litoral, que también desde comienzos de 2001 está realizando una campaña para preservar nuestro patrimonio costero frente a las insostenibles políticas urbano-turísticas del Gobierno regional y de los Ayuntamientos implicados; y, por último, el Foro Social de la Región Murciana “Otro mundo es posible”, que desde enero de 2002 se ha convertido en el principal referente murciano de la red mundial de movimientos sociales que luchan por una justicia global. De hecho, estoy escribiendo estas líneas tras las multitudinarias manifestaciones que el pasado 15 de febrero recorrieron las calles de Murcia, Cartagena, Lorca y otras muchas ciudades del mundo, convocadas por el Foro Social Europeo, el Foro Social Mundial y los distintos foros nacionales, regionales y locales, para mostrar el rechazo mayoritario de la ciudadanía mundial contra la invasión militar de Irak por parte de Estados Unidos.

Finalmente, en octubre de 2002, el Foro Ciudadano decidió promover la elaboración de un “libro blanco” sobre la situación actual de la Región de Murcia. Nos propusimos llevar a cabo un estudio lo más amplio y riguroso posible, para conocer y hacer público el verdadero estado en que se encuentra nuestra Región, en comparación con el resto de España y de la Unión Europea. Los resultados de este estudio nos han permitido confirmar lo que ya suponíamos: la enorme distancia existente entre la autocomplacencia de la propaganda oficial (semejante a la de aquella Feliz Gobernación magistralmente parodiada por Miguel Espinosa en *Escuela de mandarines* y en *La fea burguesía*) y la gravedad de los muchos problemas que padece nuestra Región. Por eso, lo hemos titulado *El otro estado de la Región. Informe 2003*.

En efecto, se trata de un informe general, aunque no exhaustivo, sobre los principales problemas de nuestra Región. No han sido abordados todos los temas posibles, pero creemos que el listado es suficientemente amplio y representativo. En segundo lugar, es un informe riguroso, elaborado por personas expertas en cada uno de los temas, pero al mismo tiempo se ha pretendido que fuera accesible a todos los ciudadanos. Por eso, hemos procurado no excedernos en el número de páginas, ni en la profusión de datos estadísticos, ni en el uso de una jerga exclusiva para especialistas. Finalmente, es un informe independiente, crítico y constructivo, capaz de realizar un diagnóstico realista de la situación, pero capaz también de ofrecer algunas sugerencias y propuestas para el futuro.

Para la elaboración de este *Informe 2003*, hemos contado con la colaboración desinteresada de más de cincuenta profesionales de nuestra Región. Hemos recurrido a ellos por su condición de expertos en cada uno de los temas analizados y por la acreditada labor que vienen desempeñando en diversos sectores sociales: la docencia y la investigación, la administración pública, la empresa privada, los sindicatos y las organizaciones no gubernamentales.

Los grados de colaboración han sido muy diversos: unos han aportado sólo datos y sugerencias, otros han redactado algún apartado o algún capítulo completo del informe, incluso hay quien ha participado en más de un capítulo. Por otra parte, y con independencia del grado de colaboración, casi todos figuran como autores del capítulo o capítulos en los que han participado, aunque algunos han preferido participar de forma anónima. En cualquier caso, todos ellos han hecho posible este proyecto colectivo, sin precedentes en nuestra Región.

Cada uno de los colaboradores ha tenido completa libertad para realizar su trabajo. Pero, al mismo tiempo, todos han realizado un gran esfuerzo para coordinarse entre sí. De hecho, casi todos los capítulos han sido elaborados por un equipo de varias personas. Tres de estos equipos

han decidido, incluso, firmar su trabajo con un nombre colectivo. Además, hemos mantenido varias reuniones plenarias y una fluida red de comunicación entre todos nosotros, a fin de aunar criterios, intercambiar información, aportar sugerencias, etc. No obstante, hemos respetado en todo momento la diversidad de estilos y de puntos de vista. Porque es precisamente la diversidad en la colaboración —o, si se prefiere, la colaboración en la diversidad— la que proporciona a este *Informe 2003* todo su valor y lo convierte en un claro ejemplo de participación democrática.

En algunos de los capítulos, nos hemos encontrado con ciertas dificultades para obtener de la Administración regional los datos actualizados sobre tal o cual asunto. A pesar de ello, en todos los análisis realizados, hemos procurado atenernos a los últimos datos públicamente disponibles. Es posible que hayamos cometido algunos errores u omisiones, pero nuestra intención ha sido proporcionar la información más completa y actualizada posible.

Finalmente, he de mencionar que este *Informe 2003* no ha sido subvencionado por ninguna administración pública, partido político, sindicato, empresa privada o entidad financiera. Como ya he dicho, todos los colaboradores han participado desinteresadamente. En cuanto a la edición, ha sido sufragada mediante una suscripción abierta, esto es, mediante contribuciones voluntarias de los propios colaboradores, de los socios del Foro Ciudadano y de todas aquellas personas amigas que han querido apoyar la publicación de esta obra.

En resumen, *El otro estado de la Región* es un informe independiente promovido por el Foro Ciudadano de la Región de Murcia y elaborado por más de cincuenta colaboradores. Con este *Informe 2003*, hemos querido ofrecer un instrumento de trabajo a la opinión pública regional, a los partidos políticos, a los sindicatos, a las organizaciones agrarias y empresariales, a las ONGs, en fin, a toda la ciudadanía, para que entre todos podamos mantener un verdadero debate democrático —abierto, plural y bien informado— sobre los muchos problemas a los que nos enfrentamos actualmente. Sólo un debate de este tipo puede permitirnos alcanzar amplios acuerdos sobre el porvenir que queremos para la Región de Murcia.

Voy a terminar esta presentación con tres palabras de gratitud. La primera, para todos los autores y autoras de este libro, porque han participado en él con una gran ilusión y una gran generosidad, a pesar del escaso tiempo con el que han contado y a pesar de las muchas dificultades con las que se han encontrado para llevar a cabo su trabajo. La segunda, para todas las personas amigas que nos han ayudado económicamente. Y la tercera para el editor, Diego Marín, porque desde el primer momento acogió y apoyó nuestra iniciativa.

Ahora, lectoras y lectores, sois vosotros quienes debéis decidir si todo este esfuerzo ha merecido la pena. Nosotros lo hemos concebido como una primera tentativa, como un trabajo en marcha. Por eso, nos gustaría recibir vuestras críticas y sugerencias, por si acaso nos animamos a continuar con este proyecto y a mejorarlo en años sucesivos.

Murcia, 28 de febrero de 2003

Antonio Campillo

Presidente del Foro Ciudadano de la Región de Murcia
Coordinador de *El otro estado de la Región. Informe 2003*

